

那須塩原市農業委員会

「農地等の利用の最適化の推進に関する指針」

平成29年12月 25 日制定
令和 2 年11月 25 日一部改正
令和 5 年 2 月 27 日一部改正

那須塩原市農業委員会

第 1 基本的な考え方

農業委員会等に関する法律（昭和 26 年法律第 88 号。以下「法」という。）の改正法が平成 28 年 4 月 1 日に施行され、農業委員会においては「農地等の利用の最適化の推進」が最も重要な必須事務として、明確に位置づけられた。

那須塩原市においては、平地と中山間が混在しており、それぞれの地域によって農地の利用状況や営農類型が異なっており、地域の実態に応じた取組を推進し、それに向けた対策の強化を図ることが求められている。

特に、中山間では形状の悪い圃場が見受けられ、遊休農地の発生が懸念されていることから、その発生防止・解消に努めていく一方、平地では土地利用型の農業経営が中心であることから、地域の担い手への農地利用の集積・集約化を図るため、「地域計画」（農業経営基盤強化促進法等の一部を改正する法案（令和 4 年法律第 56 号）による改正後の農業経営基盤強化促進法（昭和 55 年法律第 65 号。以下「改正基盤法」という。）第 19 条第 1 項の規定に基づき、市町村が、農業者等の協議の結果を踏まえ、農業の将来の在り方や農用地の効率的かつ総合的な利用に関する目標として農業を担う者ごとに利用する農用地等を表示した地図などを明確化し、公表したものをいう。）に基づいて農地中間管理事業を活用した利用調整に取り組んでいく必要がある。

以上のような観点から、地域の強みを活かしながら、活力ある農業・農村を築くため、法第 7 条第 1 項に基づき、農業委員と農地利用最適化推進委員（以下「推進委員」という。）が連携し、担当区域ごとの活動を通じて「農地等の利用の最適化」が一体的に進んでいくよう、那須塩原市農業委員会の指針として、具体的な活動目標と推進方法、目標の達成状況に対する評価方法を以下のとおり定める。

なお、この指針は、改正基盤法第 5 条第 1 項に規定する栃木県の農業経営基盤の強化の促進に関する基本方針及び改正基盤法第 6 条第 1 項に規定する那須塩原市の農業経営基盤の強化の促進に関する基本構想を踏まえた農業委員会の長期的な目標として 10 年後に目指す農地の状況等を示すものであり、農業委員及び推進委員の改選期である 3 年ごとに検証・見直しを行う。

また、単年度の具体的な活動については、「農業委員会による最適化活動の推進等について」（令和 4 年 2 月 2 日付け 3 経営第 2584 号農林水産省経営局長通知、令和 4 年 2 月 25 日付け 3 経営第 2816 号農林水産省経営局農地政策課長通知）に基づく「最適化活動の目標の設定等」のとおりとする。

第 2 具体的な目標、推進方法及び評価方法

1 遊休農地の発生防止・解消について

(1) 遊休農地の解消目標

	管内の農地面積(A)	遊休農地面積(B)	遊休農地率(B/A)
現状 (平成29年7月)	9,680ha	20ha	0.21%
3年後の目標 (令和2年7月)	9,648ha	10ha	0.10%
改正時の現状 (令和2年3月)	9,586ha	26ha	0.27%
目標 (令和5年7月)	9,486ha	0ha	0%

注1：「管内の農地面積」は、耕地及び作付面積統計における耕地面積と農地法第30条第1項の規定による農地の利用状況調査により把握した同法第32条第1項第1号の遊休農地の面積を記載。

注2：「新・農地を活かし、担い手を応援する全国運動」の運動目標に基づき、「遊休農地ゼロ」を目標値として定め、遊休農地の解消に努める。

(2) 遊休農地の発生防止・解消の具体的な推進方法

①農地の利用状況調査と利用意向調査の実施について

- 農業委員と推進委員の担当制又は、チーム制による農地法（昭和27年法律第229号）第30条第1項の規定による利用状況調査（以下「利用状況調査」という。）と同法第32条第1項の規定による利用意向調査（以下「利用意向調査」という。）の実施について協議・検討し調査の徹底を図る。
それぞれの調査時期については、「農地法の運用について」（平成21年12月11日付け21経営第4530号・21農振第1598号農林水産省経営局長・農村振興局長連名通知）に基づき実施する。
なお、従来から農地パトロールの中で行っていた違反転用の発生防止・早期発見等、農地の適正な利用の確認に関する現場活動については、利用状況調査の時期にかかわらず、日常的に実施する。
- 利用意向調査の結果を踏まえ、農地法第34条に基づく農地の利用関係の調整を行う。
- 利用状況調査と利用意向調査の結果は、速やかに「農業委員会サポートシステム」に反映し、農地台帳の正確な記録の確保と公表の迅速化を図る。

②農地中間管理機構との連携について

- 利用意向調査の結果を受け、農家の意向を踏まえた農地中間管理機構への貸付手続を支援する。

③非農地判断について

- 利用状況調査によって、再生利用が困難と区分された農地については、現況に応じて速やかに「非農地判断」を行い、守るべき農地を明確化する。

(3) 遊休農地の発生防止・解消の評価方法

遊休農地の発生防止・解消の進捗状況は、遊休農地の割合により評価する。

単年度の評価については、「農業委員会による最適化活動の推進等について」に基づく「農業委員会の農地利用の最適化の推進の状況その他事務の実施状況の公表」のとおりとする。

2 担い手への農地利用の集積・集約化について

(1) 担い手への農地利用集積目標

	管内の耕地面積(A)	集積面積(B)	集積率(B/A)
現状 (平成29年7月)	9,660ha	5,674ha	58.74%
3年後の目標 (令和2年7月)	9,648ha	6,694ha	69.38%
改正時の現状 (令和2年3月)	9,560ha	5,731ha	59.95%
目標 (令和5年7月)	9,460ha	7,568ha	80.00%

注1：「管内の耕地面積」は、耕地及び作付面積統計における耕地面積を記載。農業委員会の区域内の遊休農地の発生状況が農業地域類型（都市的地域、平地農業地域、中間農業地域及び山間農業地域）によって著しい相違があるときは、当該地域ごとに記述する。

注2：「農林水産業・地域の活力創造プラン」の政策目標に基づき、担い手への農地利用集積率80%を目標値とし、農地の集積集約化に努める。

【参考】担い手の育成・確保

	総農家数 (うち、主業農 家数)	担い手		
		認定農業者	認定新規就農者	特定農業団体その 他の集落営農組織
現状 (平成 29 年 7 月)	2,820 戸 (754 戸)	660 経営体	13 経営体	5 団体
3年後の目標 (令和 2 年 7 月)	2,748 戸 (734 戸)	702 経営体	49 経営体	5 団体
改正時の現状 (令和 2 年 3 月)	— 戸 (— 戸)	609 経営体	21 経営体	3 団体
目標 (令和 5 年 7 月)	2,676 戸 (715 戸)	700 経営体	30 経営体	5 団体

注1：「担い手の育成・確保」の数値は、農業委員会の区域内の農家数等を確認し、それらを基に「担い手への農地利用集積目標」を定めるための参考値である。

また、上記の参考値は、「人・農地プラン」等の見直しに当たっても活用する。

注2：「総農家数(うち、主業農家数)」は、2015年農林業センサスの数値を記載。

注3：目標数値は市担当部局と調整の上、記載。

(2) 担い手への農地利用の集積・集約化に向けた具体的な推進方法

①「地域計画」の作成・見直しについて

- 農業委員会として、地域(1集落又は数集落)ごとに人と農地の問題を解決するため、10年後の農業の在り方と農地利用の将来像を描く「地域計画」の作成・見直しに積極的に支援する。

②農地中間管理機構との連携について

- 農業委員会は、市、農地中間管理機構、農協等と連携し、(ア)農地中間管理機構に貸付を希望する復元可能な遊休農地、(イ)経営の廃止・縮小を希望する高齢農家等の農地、(ウ)利用権の設定期間が満了する農地等についてリスト化を行い、「地域計画」の作成・見直し、農地中間管理事業の活用を検討するなど、農地の出し手と受け手の意向を踏まえたマッチングを行う。

③農地の利用調整と利用権設定について

- 管内の地域の農地利用の状況を踏まえ、担い手への農地利用の集積が進んでいる地域では、担い手の意向を踏まえた農地の集約化のための利用調整・交換と利用権の再設定を推進する。

また、中山間地域等の農地の区画・形状が悪く、受け手が少ない又は受け手がいない地域では、農地中間管理機構による簡易な基盤整備事業の活用と併せて集落営農の組織化・法人化、新規参入の受入れを推進するなど、地域に応じた取組を推進する。

④農地の所有者等を確認することができない農地の取扱い

- 農地の所有者等を確認することができない農地については、公示手続を経て農地中間管理機構を通じて利用権設定ができる制度を活用し、農地の有効利用に努める。

(3) 担い手への農地利用の集積・集約化の評価方法

担い手への農地利用の集積・集約化の進捗状況は、農地の集積率により評価する。

単年度の評価については、「農業委員会による最適化の推奨等について」に基づく「農業委員会のうち利用最適化の推進の状況その他事務の実施状況の公表」のとおりとする。

3 新規参入の促進について

(1) 新規参入の促進目標

	新規参入者数（個人） （新規参入者取得面積）	新規参入者数（法人） （新規参入者取得面積）
現状 （平成 29 年 7 月）	2 人 （1.2 ha）	1 法人 （0.8ha）
3 年後の目標 （令和 2 年 7 月）	32 人 （19.2ha）	16 法人 （12.8 ha）
改正時の現状 （令和 2 年 3 月）	8 人 （8.91ha）	3 法人 （2.22ha）
目標 （令和 5 年 7 月）	16 人 （17.82ha）	6 法人 （4.44ha）

注 1：「新規参入者数」の現状数値は「平成 29 年度目標及びその達成に向けた活動計画」目標値、目標値

「第 2 次那須塩原市総合計画」目標値から年間増数を割出し記載。

注 2：新規参入者数の「個人」と「法人」の比率、2 対 1 は平成 29 年度 1 1 月までの参入実績を参考とした。

注 3：改正時の現状は、平成 29 年度から令和元年度までの新規参入者（農地の権利移動を伴う新たな新規参入者（法人雇用や親元就農は含まない。））を記載。

(2) 新規参入の促進に向けた具体的な推進方法

①関係機関との連携について

- 都道府県・全国の農業委員会のネットワーク機構、農地中間管理機構等と連携し、管内の農地の借り入れ意向のある認定農業者及び参入希望者（法人を含む。）を把握し、必要に応じて現地見学や相談会を実施する。

②新規就農等へのフォローアップ体制について

- 市、農業公社等と連携し、農業委員や推進委員が新規就農等の情報収集に努め、新規就農の受入れとフォローアップ体制を整備する。
- 農業委員及び推進員は、新規参入者（法人を含む。）の地域の受入条件の整備を図るとともに、後見人等の役割を担う。

③企業参入の推進について

- 企業の農業参入も地域の担い手確保の有効な手段であることから、担い手が不足している地域では、農地中間管理機構も活用して、積極的に企業の参入の推進を図る。

(3) 新規参入の促進の評価方法

新規参入の促進の進捗状況は、新規参入者（個人、法人）の数により評価する。

単年度の評価については、「農業委員会による最適化活動の推進等について」に基づく「農業委員会の農地利用の最適化の推進の状況その他事務の実施状況の公表」のとおりとする。

第3 「地域計画」の目標を達成するための役割

那須塩原市において作成された「地域計画」に基づき、農地を効率的かつ総合的に利用していくため、那須塩原市農業委員会は次の役割を担っていく。

- ・ 日常的な農地の見守りによる農地の適正利用の確認
- ・ 農家への声掛け等による意向把握
- ・ 「地域計画」で位置付けられた担い手への農地の利用調整やマッチング
- ・ 農地中間管理事業の活用の働き掛け
- ・ 「地域計画」の定期的な見直しへの協力